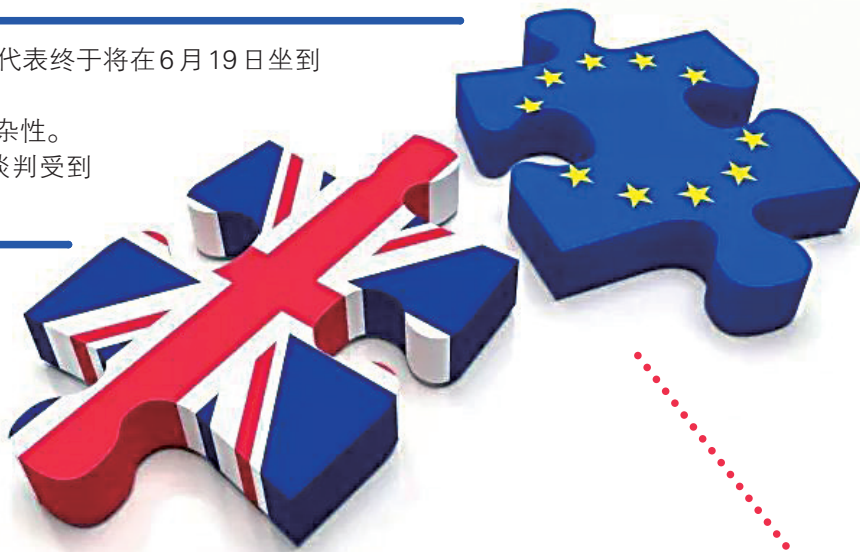


# 英国和欧盟即将“面谈离婚” 这些变数可能阻碍脱欧进程

在英国“脱欧”公投举行近一年之后,来自英国和欧盟的谈判代表终于将在6月19日坐到谈判桌前,面对面商议“脱欧”事宜。

这场谈判被不少媒体形容为“世纪谈判”,足见其重要性和复杂性。

那么,“脱欧”谈判究竟如何进行、谈些什么,又难在何处?谈判受到哪些因素左右,最终会如何收场?



## 英国和欧盟“离婚” 拢共分几步?

### 1 准备

所谓“不打无准备之仗”,自从英国确定“脱欧”后,无论是英国还是欧盟,都在为这场不可避免的谈判做各种准备,争取主动,把握节奏。

一是各自任命谈判代表和组建谈判团队。英国任命了“脱欧”事务大臣戴维·戴维斯,欧盟则推出首席谈判代表、法国人米歇尔·巴尼耶。

二是各自表明谈判原则和立场,划定底线。英国首相特雷莎·梅确定了“硬脱欧”方案,要与欧盟分个干净、重新开始,而欧盟则强调权利和义务的平衡。

三是各自发动舆论攻势和摆出自信姿态。在梅表达“没有协议总好过达成一个坏协议”的同时,欧盟也展现出团结一致和决心改革的一面。

### 2 谈啥

真正坐到谈判桌前,英国和欧盟主要谈两方面的内容。

一方面是现在如何分家。自1973年入盟以来,英国与欧盟之间的关系通过大量的法律或协定确定下来,想要解除只能一项项谈。

另一方面是今后如何相处。英国虽然可以脱离欧盟,但离不开欧洲,欧盟也需要英国。因此,双方还需要确立一个新的关系框架,尤其是在经贸领域。

### 3 咋谈

具体到谈判步骤,欧盟希望分两个阶段进行,也就是先算旧账,再谈未来。

第一阶段重点是公民权利、英国的“脱欧”账单以及英国与爱尔兰的边界安排。只有这个阶段谈判取得进展后,才能商讨欧盟和英国未来关系。根据欧盟方面的消息,如果第一阶段进展顺利,欧盟将在今年12月份授权进行第二阶段谈判。

### 4 时限

谈判是否会按照欧盟设定的节奏进行,尚不确定。但根据欧盟相关法律,留给双方的谈判时间并不充裕,最终期限在2019年3月,也就是梅向欧盟递交“分手信”的两年之后。

但考虑到协议还需要双方相关机构的批准,双方要在2018年10月前完成全部谈判。这在很多人看来,是一项“不可能完成的任务”。

### 5 过渡

按照梅的谈判计划,英国和欧盟会达成一个“过渡性协议”,让英国逐步脱离欧盟,但过渡期不会超过3年。这意味着如果谈判顺利,英国最晚在2022年彻底离开欧盟,双方关系进入一种新的模式。

## “离婚费”外 这些变数会“干扰”谈判

谈判初期,英国和欧盟双方重会相互交流,摸清对方在一些关键问题上的立场和底线,寻找可以妥协的空间。对于双方而言,整个谈判既是一场技术和法律层面的唇舌之战,更是一场政治和外交上的激烈角力。

比如在英国“脱欧”账单数额问题上,虽然欧盟方面认为应该高达600亿欧元,但并非没有讨价还价的余地,关键还在于双方能够达成什么样的政治交易。

正式谈判就要展开,最终结果难以预料:双方会达成什么样的协议,还是根本达不成协议。总的来说,这场旷日持久、牵扯多方的谈判面临着三大变数,甚至可能出现出人意料的结果。

第一大变数是英国国内政局和民意。由于在6月8日议会下院选举上的政治“豪赌”失败,梅的“硬脱欧”主张受到来自保守党内外外的质疑和挑战。梅已经宣布,保守党将与北爱尔兰的民主统一党组建联合政府。

但梅究竟能在保守党党魁的位子上坚持多久?“脱欧”谈判期间,英国会不会再次大选?这些问题都无法确定。

德国《明镜》周刊日前在一篇评论中指出,几乎可以确定,今后数年英国会出现“一个有兴趣重新加入欧盟的政府”。投资家乔治·索罗斯也认为,英国“脱欧”是一个至少要持续5年时间的漫长过程,其间英国会进行新的大选,下一个议会“可能会赞同重回”变革后的欧盟。

目前,很难确定剧情反转的可能性有多大,但英国国内民意似乎已经发生变化。皮尤研究中心6月15日公布的民调显示,在英国,54%的受访者对欧盟持正面态度,比一年前增加了10个百分点。

第二大变数是欧盟谈判和妥协意愿。英国公投“脱欧”之后,欧盟内部出现一种声音,那就是要借机“惩罚”英国,起码不能让英国退盟后反而获得更好待遇,以免其他国家效仿。

更有一些国家希望“接盘”英国在欧盟的优势地位和资源。比如德国法兰克福正在积极谋划,希望借英国“脱欧”的时机,取代伦敦金融城的地位。

由于欧盟两大机构欧洲银行业管理局、欧洲药品管理局总部设在伦敦,一些欧洲大陆国家也愿意成为这两家机构的新总部所在地。此外,欧盟官员日前还公布了在英国“脱欧”后迁走大型结算机构的计划,想要撬走伦敦欧元结算业务。

因此,“脱欧”谈判中,目前略占上风的欧盟能在多大程度上展示妥协意愿,成为关键问题之一。

第三大变数是欧盟未来改革方略。归根到底,英国决定“脱欧”,在于不看好继续留在欧盟内的发展前景。当前,欧盟已提出多种改革方案,期望缓解自身面临的“生存危机”。因此,未来几年,欧盟能否在改革上取得成效,能否更具吸引力和竞争力,也会影响到“脱欧”谈判的结果。 据新华社